



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE PUBLICĂ
DIRECȚIA UTILITĂȚI PUBLICE
SERVICIUL UTILITĂȚI PUBLICE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

Nr. / decembrie 2023

RAPORT

Prin care se supune dezbaterii Consiliului Local Baia Mare legalitatea și oportunitatea aprobării taxelor pentru asigurarea serviciului de salubritate – colectare, transport, depozitare, eliminare finală/valorificare deșeurilor activități ce se derulează prin proiectul SMID, taxe ce vor fi suportate de populație - persoane fizice și agenți economici/instituții publice

Conform prevederilor H.C.L. Baia Mare nr. 479/2008, Municipiul Baia Mare face parte, alături de unitățile administrativ-teritoriale din județul Maramureș, din „Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”, pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș.

În Statutul și Actul Constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș, aprobate prin HCL Baia Mare nr. 479/2008 este prevăzut implementarea proiectului „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș”.

Potrivit proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, proiect cu finanțare europeană, salubritatea menajeră a Municipiului Baia Mare a fost preluată în gestiunea și monitorizarea ADIGIDM MM, începând cu 01.12.2019.

Conform contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., precum și a actelor adiționale încheiate, operatorul ce colectează și transporta deșeurile de pe raza Municipiului Baia Mare este S.C. Drusal S.A.

Depozitarea, eliminarea finală/valorificarea deșeurilor colectate în baza contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A, s-a realizat în baza Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a Județului Maramureș, contract încheiat între Județul Maramureș prin Consiliul Județean și S.C. Drusal S.A. și înregistrat la Județul Maramureș cu nr. 5184/2018, precum și a actelor adiționale încheiate până la data de 18.10.2023.

Conform Hotărârii Consiliului Județean nr. 389/18.10.2023, odată cu intrarea în vigoare a acesteia, activitățile ce au făcut obiectul Contractului de delegare nr. 5184/06.06.2018 au fost preluate de către ADIGIDM Maramureș care va încheia pe perioada determinată contractul/contractele de servicii, pe motive de urgență, raportat la prevederile art. 16 din legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată. ADIGIDM Maramureș, în vederea tratării, sortării, transferului și depozitării deșeurilor de la nivelul județului Maramureș, va încheia contractul cu operatori economici autorizați din județul Bihor, municipiul Oradea, raportat la prevederile art. 23 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu respectarea prevederilor Hotărârii nr. 37 din 13.10.2023 a Comitetului Național pentru Situații de Urgență și/ sau cu alți operatori autorizați din alte județe.

ADIGIDM Maramureș a încheiat Contractul cu nr. 1215/23.10.2023 cu societatea ECO BIHOR SRL, contract de delegare a gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la Depozitul ecologic Oradea, provenite din Zona 1 de operare a Județului Maramureș - Sârbi.

În contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., se prevede următoarele:

„4.3. Utilizatorii Casnici din Aria Delegării vor plăti taxa stabilită de unitățile administrativ – teritoriale pe raza cărora domiciliază.

4.6. Utilizatorii Non-Casnici vor plăti tariful menționat la art. 4.1. alin.1 lit. b în termenele și condițiile stabilite prin contractele individuale încheiate de Delegat cu aceștia sau după caz taxe achitate primăriei în cazul în care nu încheie contracte directe”.

În caietul de sarcini care a stat la baza achiziției finalizată cu încheierea contractului nr. 116/13.05.2019, se menționează:

„Secțiunea 1-a – Sistemul de plăți

Art.80. - (1) Costurile pentru ansamblul activității de gestionare a deșeurilor într-un sistem integrat sunt cele plătite efectiv de toți utilizatorii.

(2) Utilizatorii sunt reprezentați în primul rând de populație care va plăti o taxă de salubritate percepută de fiecare primărie în parte și de agenții economici care vor plăti serviciul de salubritate pe bază de contract de servicii cu operatorul de salubritate/ administrația publică locală.

Art.81. - (1) Contravaloarea serviciilor prestate de Delegat va fi facturată lunar și plătită de fiecare UAT din zona de colectare membru al Delegatarului.

(2) Prin excepție, contravaloarea serviciilor de colectare separată și transport separat a deșeurilor de la utilizatorii agenți economici va fi facturată direct generatorilor conform contractelor individuale de prestare de servicii în cazul încheierii de contracte direct cu aceștia.

(3) De asemenea, plata pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții și demolări altele decât cele de dimensiuni mici colectate în pubela de reziduale va fi facturată direct generatorilor pe baza volumului de deșeuri colectat, fiind gestionată de către Delegat în afara prezentului contract, conform propriilor proceduri de lucru și tarife”.

Se atașază prezentului referat, Anexa 12 din caietul de sarcini privind Modul și Mecanismul de plată a valorii serviciului prestat în cadrul proiectului „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș” pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A.

Tarifele actuale pentru colectarea și transportul deșeurilor, precum și sortare, transferul și depozitare la Oradea, pe proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, au fost aprobate prin Hotărârea AGA ADIGIDM MM nr. 12/26.06.2023 privind aprobarea tarifelor distincte și a taxelor distincte pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatorii din Zona 1 de colectare pe fluxul deșeurilor municipale, respectiv prin Hotărârea AGA ADIGIDM MM nr. 13/26.06.2023 privind aprobarea tarifului de facturare pentru activitatea prestată de operator pe fluxul deșeurilor reciclabile, prin Hotărârea AGA ADIGIDM MM nr.14/23.10.2023 privind încheierea de către conducerea executivă a ADIGIDM MM a contractului privind activitățile de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la Depozitul ecologic Oradea, provenite din Zona 1 de operare a Județului Maramureș cu Eco Bihor SRL, pentru perioada prevăzută în Hotărârea CNSU nr. 37/13.10.2023, precum și conform adresei ADIGIDM MM nr. 1417/29.11.2023, înregistrată la Municipiul Baia Mare cu nr. 51930/29.11.2023 și adresei 1401/27.11.2023, respectiv 1315/15.11.2023.

Articolul 42 din LEGE nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - Republicare*) prevede următoarele:

“(1) Utilizatorii beneficiază de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice, cu excepția serviciului public de alimentare cu gaze naturale:

- a) în baza unui contract de furnizare sau de prestări de servicii încheiat între operator și utilizator;
- b) prin achitarea unui tarif sau a costului unui bilet, după caz;
- c) prin achitarea unei taxe, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator nu este posibilă din motive tehnice sau comerciale ori în situația în care hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede această modalitate.”

Prin LEGE nr. 101 din 25 aprilie 2006 a serviciului de salubritate a localităților - REPUBLICARE^{*)} la capitolul V: Finanțarea serviciilor de salubritate, se menționează:

„ Art. 35

(1) În funcție de modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

- a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;
- b) taxe de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract;
- c) taxe și impozite locale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale. Plata contravalorii prestațiilor se face pe baza facturilor emise de către operator, la tarifele aprobate de autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară și fundamentate de operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

(2) Tarifele și taxele de salubritate pentru utilizatori se calculează și se aprobă:

- a) în lei/persoană/lună, în cazul utilizatorilor casnici, persoane fizice și asociații de proprietari/locatari;
- b) în lei/tonă și în lei/mc, în cazul utilizatorilor noncasnici, persoane juridice, altele decât asociațiile de proprietari.”

Prevederile art. 18, 21 din ORDINUL nr. 640 din 30 septembrie 2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate sunt:

Art. 18

(1) În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin taxă, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, care au calitatea de autoritate contractantă pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, au obligația să calculeze următoarele taxe distincte:

- (i) taxa distinctă pentru utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal plastic și sticlă colectate separat;
- (ii) taxa distinctă pentru utilizatorii casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă;
- (iii) taxa distinctă pentru utilizatorii non-casnici pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale, în cazul în care operatorul nu are prevăzută în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare obligația de a încheia contracte de prestare a serviciului de salubritate cu utilizatorii non-casnici;
- (iv) taxa distinctă pentru utilizatorii non-casnici pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă, în cazul în care operatorul nu are prevăzută în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de

dare în administrare obligația de a încheia contracte de prestare a serviciului de salubritate cu utilizatorii non-casnici.

(2) Autoritățile deliberative ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale au obligația să aprobe, din proprie inițiativă sau, după caz, la solicitarea asociației de dezvoltare intercomunitară, taxele distincte prevăzute la alin. (1), precum și taxa de salubritate, la orice stabilire, ajustare sau modificare a unui tarif aferent vreunei activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale.

(3) Taxele distincte prevăzute la alin. (1) nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli.” Taxele distincte, menționate mai sus, se calculează conform prevederilor art. 19 și art. 20 din Ordinul 640/2022.

Art. 21

(1) Consiliile locale au competențe exclusive să calculeze și să aprobe taxa de salubritate.

(2) Utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici plătesc o singură taxă, respectiv taxa de salubritate, care reprezintă suma taxelor distincte pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separate, prevăzute la art. 19 și art. 20 din prezentele norme metodologice.

(4) În vederea acoperirii costurilor de administrare a taxei de salubritate, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale poate aproba un nivel mai mare al taxei de salubritate cu până la 5%.”

Menționăm că prin HCL nr. 404/2019, ADIGID MM, a fost mandatată să ne reprezinte în relația cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, (OIREP).

Conform mențiunilor de mai sus, Legea 51/2006, Legea 101/2016 și ORDIN nr. 640 din 30 septembrie 2022, Municipiul Baia Mare are obligația să instituie taxe speciale, pentru serviciul de salubritate și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatori.

În cadrul AGA a ADIGID MM, prin Hotărârea nr. 12 / 26.06.2023, se prevăd următoarele:

„Art.1. Se aprobă tarifele activității de colectare pentru operatorul din zona 1 de colectare a jud. Maramureș, astfel cum rezultă din Anexele 1 și 2 la prezenta Hotărâre:

a) tariful pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale – **Tcs reciclabile la 372,21 lei/tonă fără TVA, respectiv 442,92 lei/tonă TVA inclus;**

b) tariful pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și a altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă - **Tcs reziduale la 124,04 lei/tonă, fără TVA, respectiv 147,60 lei/tonă TVA inclus.**

(...)”

Art. 1 din Hotărârea AGA nr. 13 / 26.06.2023, ADIGID MM prevede următoarele:

„Art.1. Se aprobă tariful de facturare al activității de sortare, pentru deșeurile reciclabile la utilizatorii casnici din Zona 1 de colectare din județul Maramureș, pe care-l va utiliza operatorul stației de sortare la facturarea serviciului prestat, **la suma de 42,51 lei/tonă fără TVA, respectiv 50,58 lei/tonă TVA inclus.**”

Prin HCJ Marmureș nr. 169/26.05.2023, au fost aprobate și următoarele tarife:

- tarifele pentru activitatea de sortare deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat, numai tariful pentru sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat (T_{sortare}) – 349,78 lei/tonă;

- Transferul deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat altele decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă (T, reziduale Oradea) în cuantum de 220,32 lei/tonă.

În baza Contractul cu nr. 1215/23.10.2023, între ADIGIDM MM cu societatea ECO BIHOR SRL, sunt stabilite tarifele pentru activitatea de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor (T. Depozitare Oradea) și taxa conform HCL Oradea de 276,6331 lei/tonă (conform situație luna octombrie 2023). La tariful privind activitatea de eliminare, prin depozitare a deșeurilor reziduale și a reziduurilor și a taxei conform HCL Oradea se adaugă suma de 80 lei/tonă care reprezintă taxa pe economie circulară.

Prin adresa 51930/29.11.2023, se menționează că tarifele pentru transfer și sortare din Contractul 5184/2018 sunt în vigoare până la momentul la care ADIGIDM MM încheie contracte pe activitățile de transfer și sortare, respectiv sunt tarife aprobate cu HCJ MM nr. 169/26.05.2023 și AGA nr.13/26.06.2023, respectiv sortare - 42,51 lei/tonă și transfer 220,32 lei/tonă.

Pentru agenții economici tariful de colectare, conform Hotărârii AGA 12/26.06.2023, este de 124,04 lei/tonă și pentru reciclabile 372,21 lei/tonă iar prin adresele ADIGIDM MM nr. 1315/15.11.2023 și 1401/27.11.2023 se menționează că tarifele pentru sortare, transfer, depozitare, contribuție economie circulară sunt următoarele:

- Tarif sortare : 122,42 lei/mc;
- Tarif transfer: 77,11 lei/mc;
- Tarif depozitare: 96,25 lei/mc;
- CEC: 28 lei/mc.

Având în vedere prevederile ORDINUL nr. 640 din 30 septembrie 2022, privind tariful de facturare a serviciului de salubritate pentru agenții economici în lei/mc, ținând seama de Hotărârea AGA unde tariful este aprobat la 124,04 lei /tonă și de greutatea specifică a deșeurilor umede de 350kg/mc rezultă tariful de colectare pentru un mc de 43,41 lei/mc iar pentru reciclabile tariful aprobat fiind de 372,21 lei /tonă, greutatea specifică conform adresei ADIGIDM Mm 0,070 kg/mc, rezultă tarif pentru 1 mc de 26,05 lei/mc.

Conform prevederilor contractului nr. 116/13.05.2019, punctul 4.4, „(...) Facturile însoțite de două exemplare din situația de plată, acceptată de ADIGIDM MM, precum și documentele justificativ se comunică fiecărei unități administrativ – teritoriale în parte în vederea efectuării plății”.

Menționăm că vizarea/confirmarea și acceptarea la plată de ADIGIDM MM pentru toate activitățile privind colectarea, transportul, sortarea, depozitarea și valorificarea/eliminarea finală a deșeurilor se realizează în baza prevederilor contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A.

Astfel Municipiului Baia Mare, poate transmite spre plată doar parțial/total facturile emise de către operatorul de salubritate SC Drusal SA , pe măsură ce are acceptul ADIGIDM MM.

În Anexa 1 atașat prezentului raport se află situația privind contravaloarea serviciilor prestate de SC DRUSAL SA pentru servicii de colectare, transport, sortare, depozitare, eliminare finală/valorificare a căror valoare a fost transmisă spre plată pentru perioada 01.11.2022 – 30.09.2023, precum și valoarea totală a serviciilor atât pentru colectare și transport, sortare, depozitare, eliminare finală/valorificare facturate de SC DRUSAL SA fără a exista o situație de confirmare și acceptare a serviciilor facturate de ADIGIDMMM în totalitate, pentru perioada 01.11.2022 – 30.09.2023, conform contractul nr. 116/13.05.2019.

Contravaloarea serviciilor prestate de operator, pentru colectare, transport, sortare, transfer, depozitare deșeuri, servicii confirmate și date spre decontare în perioada 01.11.2022 – 30.09.2023 este 15.841.877,72 lei.

Contravaloarea serviciilor facturate de operator, pentru colectare și transport deșeuri, cât și pentru sortare, depozitare, eliminare finală/valorificare facturate de SC DRUSAL SA în perioada 01.11.2022 – 30.09.2023 este de 16.942.270,82 lei.

De asemenea în cadrul Anexei 1 se află menționată valoarea totală cu TVA (lei) facturată de SC Drusal SA din care a fost eliminată valoarea aferentă taxei de 65,32 lei fără TVA, aflată în dispută conform adresei Consiliului Județean Maramureș și înregistrată la Municipiul Baia Mare cu nr. 20464/2021, valoarea rezultată fiind de 15.841.877,72 lei.

În **Anexa 2 a**, atașată prezentului referat, se află estimarea cheltuielilor Municipiului Baia Mare pentru colectare, transport, sortare, depozitare, eliminare finală/valorificare a cantităților estimate de deșeuri ce vor fi colectate de la persoane fizice în anul 2024, iar în **Anexa 2 b**, estimarea cheltuielilor Municipiului Baia Mare pentru colectarea, transportul, depozitare, eliminare finală/valorificare a cantităților estimate de deșeuri ce vor fi colectate de la agenți economici/instituții publice. În cadrul anexei 2b.1 sunt tarifele pentru agenți economico/instituții publice în lei/mc iar în Anexa 2 b.2 sunt tarifele pentru agenți economico/instituții publice în lei/tonă.

Menționăm că, cantitățile estimate de deșeuri ce se vor colecta de pe raza Municipiului Baia Mare de la persoane fizice și agenții economici/instituții publice, au fost extrase din documentația ce a stat la baza atribuirii Contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A. – Caiet de sarcini reeditat - Anexa nr. 3 - Proiecția cantităților de deșeuri generate și colectate aferentă LOT 1 – zona de colectare 1 Sârbi și au fost estimate pentru anul 2024 la un număr de 119.383 persoane fizice și o cantitate totală de deșeuri colectate de 27.325 tone pentru populație și 7.203 tone agenții economici/instituții publice.

Tarifele aplicate sunt cele aprobate prin AGA ADIGIDM MM și Hotărâri a Consiliului Județean Maramureș, menționate mai sus.

Atașăm extras din Caietul de sarcini reeditat - Anexa nr. 3 - Proiecția cantităților de deșeuri generate și colectate aferentă LOT 1 – zona de colectare 1 Sârbi, extras cu estimarea cantităților de deșeuri colectate aferente anului 2024.

Atașăm prezentului referat, Contractul 116/2019, Actul Ad.1 la contract 116/2019 Hotărârea AGA ADIGIDM MM NR. 12/26.06.2023, Hotărârea AGA ADIGIDM MM NR. 13/26.06.2023, Hotărârea AGA ADIGIDM MM NR. 14/23.10.2023, HCJ MM 169/25.05.2023, HCJ 389/18.10.2023 adresele ADIGIDM MM nr. 1315/15.11.2023, 1401/27.11.2023 și adresa 1417/20.11.2023, înregistrată la Municipiul Baia Mare cu nr. 51930/29.11.2023.

Urmare a celor menționate mai sus supunem analizei și dezbaterii Consiliului Local Baia Mare legalitatea și oportunitatea aprobării taxelor pentru asigurarea serviciului de salubritate – colectare, transport, depozitare și eliminare finală/valorificare deșeuri (tratate, sortare și depozitare deșeuri), activități ce se derulează prin proiectul SMID, taxe ce vor fi suportate de populație - persoane fizice și agenți economici/instituții publice.

Director General
Ec. Cornelia Luca

Director Executiv
Ing. Marius Aoșan

Sef Serviciu
Ing. Rodica Iosip